

الفهرس

5	مقدمة
---	-------------

الفصل الأول

النظرية العامة للتنظيم الإداري

9	المبحث الأول : نظرية الشخصية المعنوية
10	المطلب الأول : مفهوم الشخصية المعنوية
10	المطلب الثاني : طبيعة الشخصية المعنوية
11	الفرع الأول : موقف الفقه من طبيعة الشخصية المعنوية
11	أولا : نظرية المجاز أو الافتراض القانوني
12	ثانيا : نظرية الحقيقة
13	ثالثا : نظرية نفي الشخصية المعنوية
17	* تقدير النظريات الفقهية
18	الفرع الثاني : موقف القضاء من طبيعة الشخصية المعنوية
19	الفرع الثالث : موقف التشريع من طبيعة الشخصية المعنوية
20	المطلب الثالث : الأشخاص المعنوية العامة الإقليمية
20	الفرع الأول : الأشخاص المعنوية العامة الإقليمية
21	أولا : الدولة
	ثانيا : الجهات والعمالات والأقاليم والجماعات الحضرية
21	والقروية

25	المطلب الرابع : النتائج المترتبة على منح الشخصية المعنوية
27	المطلب الخامس : زوال أو نهاية الشخص المعنوي العام
27	المبحث الثاني : الأسس العامة للتنظيم الإداري
28	المطلب الأول : المركزية الإدارية
28	الفرع الأول : مفهوم المركزية الإدارية وعناصرها
31	الفرع الثاني : صور المركزية الإدارية
31	أولا : التركيز الإداري
32	ثانيا : اللاتركيز الإداري
32	1- التفويض في الاختصاص
33	أ- شروط التفويض
35	ب- أنواع التفويض
37	ج- آثار التفويض
38	2- التفويض في الاختصاص والحلول فيه
40	ثالثا : تقدير أسلوب اللاتركيز الإداري
40	1- مزايا اللاتركيز الإداري
40	2- مساوئ اللاتركيز الإداري
40	الفرع الثالث : تقدير المركزية الإدارية
40	أولا : مزايا المركزية الإدارية
41	ثانيا : عيوب المركزية الإدارية
41	المطلب الثاني : اللامركزية الإدارية
41	الفرع الأول : تعريف اللامركزية الإدارية وأنواعها وأسسها
41	أولا : تعريف اللامركزية الإدارية
42	ثانيا : أنواع اللامركزية الإدارية

42	1- اللامركزية الإقليمية
42	2- اللامركزية المرفقية
43	ثالثا : الأسس العامة للإدارة المحلية (اللامركزية الإقليمية)
49	الفرع الثاني : تمييز اللامركزية الإدارية عما يشابهها
49	أولا : اللامركزية الإدارية واللامركزية السياسية
50	ثانيا : اللامركزية الإدارية واللاتركيز الإداري
51	الفرع الثالث : تقدير نظام اللامركزية الإدارية
51	أولا : مزايا اللامركزية الإدارية
52	ثانيا : عيوب اللامركزية الإدارية

الفصل الثاني

التنظيم الإداري في المغرب

54	المبحث الأول : التنظيم الإداري في المغرب قبل سنة 1956
54	المطلب الأول : مرحلة ما قبل الحماية
54	الفرع الأول : الإدارة المركزية، المخزن
55	الفرع الثاني : الإدارة المحلية
56	المطلب الثاني : مرحلة الحماية
56	الفرع الأول : الإدارة المركزية
57	الفرع الثاني : الإدارة الترابية
57	أولا : الإدارة الجهوية
58	ثانيا : الإدارة المحلية
59	ثالثا : الإدارة المرفقية المستقلة
	المبحث الثاني : التنظيم الإداري في المغرب بعد سنة 1956 (أي بعد
59	الاستقلال)

المطلب الأول : الإدارة المركزية في المغرب	59
الفرع الأول : المؤسسة الملكية	60
أولا : اختصاصات جلالة الملك في المجال التنظيمي	60
1- الممارسة الملكية للسلطة التنظيمية	61
أ- التوزيع الأول للسلطة التنظيمية خلال دستور سنة 1962 ..	61
ب - تركيز السلطة التنظيمية بيد جلالة الملك بإعلانه عن حالة الاستثناء و بمقتضى دستور سنة 1970	61
ج - إسناد السلطة التنظيمية إلى الوزير الأول بمقتضى دستور سنة 1972 والدستور المراجع لسنة 1992 والدستور المراجع لسنة 1996	63
2- الممارسة الملكية للظواهر الفردية	64
أ- بالنسبة للتعينات الملكية	64
* التعينات الدستورية	65
* التعيين بمقتضى نصوص عامة	65
* التعيين بمقتضى نصوص خاصة	66
ب - بالنسبة للتدابير التأديبية	67
ثانيا : الطبيعة القانونية للظواهر الملكية في المجال التنظيمي	68
* موقف المجلس الأعلى	68
* تقييم موقف المجلس الأعلى	69
الفرع الثاني : الحكومة	72
أولا : الوزير الأول	76
1- رئاسة الوزير الأول لمجلس الحكومة	76
2- الأمانة العامة للحكومة	79
أ - الأمين العام للحكومة	79
ب - الأجهزة الإدارية للأمانة العامة للحكومة	81

86	.....	ثانيا : الوزراء
86	.....	1- أنواع الوزراء
86	.....	أ- وزير الدولة
87	.....	ب- وزير تقني أو فني
89	.....	ج- الوزير المنتدب
90	.....	د- الأمين العام للحكومة وكتاب الدولة ونواب كتاب الدولة
91	.....	2- أجهزة الوزارة
91	.....	أ- ديوان الوزير
93	.....	ب- القطاعات الوزارية والمصالح اللامركزية لها
94	.....	□ تقسيم هياكل الإدارة المركزية واللامركزية
98	.....	□ اختصاصات الإدارات المركزية والمصالح اللامركزية ..
99	.....	□ مسطرة تنظيم القطاعات الوزارية
		الفرع الثالث : ممثلو السلطة المركزية في الأقاليم والعمالات (رجال
102	.....	السلطة)
106	.....	أولا : تحديد أطر هيئة رجال السلطة
108	.....	ثانيا : التوظيف والتعيين في درجات رجال السلطة
108	.....	1- إطار العمال
109	.....	أ- درجة عامل ممتاز
109	.....	ب- درجة عامل
110	.....	2- إطار الباشوات
110	.....	أ- درجة باشا ممتاز
110	.....	ب- درجة باشا
111	.....	3- إطار القياد
111	.....	أ- درجة قائد ممتاز

111	ب - درجة قائد
112	4 - إطار خلفاء القياد
112	أ - درجة خليفة قائد من الدرجة الثانية
113	ب - درجة خليفة قائد من الدرجة الأولى
113	ج - درجة خليفة قائد ممتاز
115	ثالثا : حقوق وواجبات رجال السلطة
116	1 - حقوق رجال السلطة
121	2 - واجبات رجال السلطة
121	أ - الواجبات العامة لرجال السلطة
124	ب - الواجبات الخاصة بالعمال
140	ج - الواجبات الخاصة بالباشوات والقياد والخلفاء
	الفرع الرابع : الأجهزة الإدارية المتخصصة الوزارة المكلفة بتحديث
141	القطاعات العامة
	أولا : الوزير المتندب لدى الوزير الأول المكلف بتحديث
143	القطاعات العامة
143	ثانيا : أجهزة الوزارة المكلفة بتحديث القطاعات العامة
143	1 - ديوان الوزير
144	2 - المفتشية العامة للوزارة
144	3 - الإدارة المركزية للوزارة
149	المطلب الثاني : الإدارة المحلية في المغرب
	الفرع الأول : التنظيم اللامركزي على مستوى الجماعات الحضرية
162	والقروية
165	أولا : أجهزة الجماعة والنظام الأساسي للمنتخب
165	1 - أجهزة الجماعة

166	أ - المجلس الجماعي
167	□ تأليف المجلس الجماعي
174	□ إجراءات الإقتراع بشأنه
174	○ أهلية الترشيح وموانعه
180	○ التصريح بالترشيح
189	○ عمليات الإقتراع
190	- العمليات التحضيرية للإقتراع
192	- عمليات التصويت وإعلان النتائج
199	- المنازعات الانتخابية ومسطرة شغل المقاعد الشاغرة ..
204	- الحملة الانتخابية وزجر المخالفات
206	ب - مكتب المجلس الجماعي
211	ج - الأجهزة المساعدة لمكتب المجلس الجماعي
217	2 - النظام الأساسي للمنتخب الجماعي
218	أ - حقوق المنتخب الجماعي
220	ب - التزامات ومسؤوليات المنتخب الجماعي
227	ثانيا : اختصاصات المجلس الجماعي وكيفية تسييره
227	1 - اختصاصات المجلس الجماعي ورئيسه
228	أ - اختصاصات المجلس الجماعي
229	□ الاختصاصات الذاتية
229	○ مجال التنمية الاقتصادية والاجتماعية
232	○ مجال المالية والجبايات والأملاك الجماعية
233	○ مجال التعمير وإعداد التراب
233	○ مجال المرافق والتجهيزات العمومية المحلية
234	○ مجال الوقاية الصحية والنظافة والبيئة

- 235 ○ مجال التجهيزات والأعمال الاجتماعية والثقافية
- 236 ○ مجال التعاون والشرابة
- 237 □ الإختصاصات القابلة للنقل
- 238 □ الإختصاصات الاستشارية
- 239 ب - إختصاصات رئيس المجلس الجماعي
- 240 □ رئاسة المجلس الجماعي ورئاسة جلساته
- 240 □ اعتبار الرئيس سلطة تنفيذية للجماعة
- 241 □ الصفة التمثيلية لرئيس المجلس الجماعي
- 242 □ اعتبار الرئيس سلطة الضبط الإداري
- 247 □ اعتبار الرئيس ضابطا للحالة المدنية
- 247 □ اعتباره رئيسا تسلسليا للموظفين الجماعيين
- 249 □ صلاحية الرئيس في التفويض والحلول
- 252 ج - الإختصاصات المتعلقة بتسليم الوثائق الإدارية
- 253 □ الوثائق الإدارية والسلطة الإدارية المحلية
- 253 □ الوثائق الإدارية ورئيس المجلس الجماعي
- 253 □ الوثائق الإدارية وعامل العمالة أو الإقليم
- 254 2 - كيفية تسيير المجلس الجماعي
- 254 أ - دورات انعقاد المجلس الجماعي
- 254 - الدورات العادية للمجلس
- 254 - الدورات الاستثنائية للمجلس
- 255 ب - جدول أعمال المجلس
- 255 ج - جلسات المجلس ومداويلاته
- 258 ثالثا : الوصاية على المجلس الجماعي

258	1- الوصاية على أعمال المجلس
259	أ- الوصاية في مجال المشروعات
260	ب- الوصاية في مجال الملازمة
262	2- الوصاية على قرارات رئيس المجلس الجماعي
263	رابعا : التعاون والشراكة ومجموعات الجماعات المحلية
263	1- التعاون والشراكة
264	2- مجموعة الجماعات
264	أ- كيفية إحداث مجموعة الجماعات والانضمام إليها
265	ب- الهيئات المسيرة لمجموعة الجماعات المحلية
265	* مجلس المجموعة
266	* مكتب المجموعة
266	3- مجموعات التجمعات الحضرية
267	أ- إحداث ومهام مجموعات التجمعات الحضرية
267	- إحداث مجموعات التجمعات الحضرية
268	- اختصاصات مجموعات التجمعات الحضرية
269	ب- تنظيم وتسيير مجموعات التجمعات الحضرية
269	- الهيئات المسيرة لمجموعة التجمعات الحضرية
269	• مجلس مجموعة التجمعات
269	• مكتب مجموعة التجمعات
271	- كيفية تداول مجلس المجموعة
272	- حالة توقيف أو حل مجلس المجموعة
272	ج- التنظيم المالي، ومستخدمي وممتلكات المجموعة
272	- التنظيم المالي لمجموعة التجمعات الحضرية

273	– مستخدمو مجموعة التجمعات الحضرية
273	– ممتلكات مجموعة التجمعات الحضرية
274	د – النظام القانوني المطبق والوصاية
	خامسا : المقتضيات الخاصة بالجماعات الحضرية الخاضعة لنظام
274	المقاطعات
275	1 – نظام مستشاري المقاطعات
278	2 – تنظيم وتسيير مجلس المقاطعة
278	أ – تأليف مكتب مجلس المقاطعة
278	ب – الهيئات المساعدة للمكتب
281	ج – دورات مجلس المقاطعة
281	د – إجراءات عقد جلسات مجلس المقاطعة
281	– إعداد جدول الأعمال
282	– الاستدعاء والنصاب القانوني لمجلس المقاطعة
283	– عقد جلسات المجلس
284	– المداولات والتصويت على مقررات المجلس
	– إعداد محاضر الجلسات ومسك سجل المداولات وإشهار
285	المقررات
286	– النيابة المؤقتة والوصاية
287	3 – اختصاصات مجلس المقاطعة ورئيسه
287	أ – اختصاصات مجلس المقاطعة
287	□ الاختصاصات التقريرية
288	□ الاختصاصات الاستشارية
290	ب – اختصاصات رئيس مجلس المقاطعة
293	4 – النظام المالي لمجالس المقاطعات

- 298 5- نظام الموظفين المعينين بالمقاطعة
- 299 6- نظام الأملاك الموضوعة رهن إشارة المقاطعة
- 300 7- ندوة رؤساء مجالس المقاطعات
- 301 سادسا : الجماعات ذات الأنظمة الخاصة
- 301 1- النظام الخاص بالجماعة الحضرية للرباط
- 302 2- النظام الخاص بجماعات المشور
- 303 سابعا : مقتضيات مختلفة
- 303 1- مقتضيات خاصة بالمرافق العمومية الجماعية
- 304 2- مقتضيات خاصة بشركات التنمية المحلية
- 307 ثامنا : بعض البيانات التوضيحية
- 307 1- المقصود بالسلطة الإدارية المختصة
- 308 2- بعض الاحصائيات عن الجماعات الحضرية والقروية
- 308 3- أسلوب الاقتراع بشأنها
- 309 الفرع الثاني : التنظيم اللامركزي على مستوى العمالات والأقاليم ..
- 310 أولا : أجهزة العمالة أو الإقليم
- 310 1- مجلس العمالة أو الإقليم
- 326 2- مكتب مجلس العمالة أو الإقليم
- 327 3- الأجهزة المساعدة لمجلس العمالة أو الإقليم
- 329 ثانيا : النظام الأساسي للمنتخب
- 329 1- المقتضيات العامة
- 331 2- المقتضيات الخاصة برؤساء مجالس العمالات والأقاليم
- 334 ثالثا : الاختصاصات
- 334 1- اختصاصات مجلس العمالة أو الإقليم

334	أ- الاختصاصات الذاتية
336	ب- الاختصاصات المنقولة من الدولة إلى المجلس
337	ج- الاختصاصات الاستشارية
338	2- اختصاصات رئيس مجلس العمالة أو الإقليم
339	3- اختصاصات الوالي أو العامل
341	رابعا : تسيير مجلس العمالة أو الإقليم
342	1- دورات مجلس العمالة أو الإقليم
342	أ- الدورات العادية
342	ب- الدورات الاستثنائية
342	2- جدول أعمال الدورات
343	3- النصاب القانوني لاجتماعات المجلس
344	4- النظام داخل جلسات المجلس
344	5- مقررات المجلس ومحاضر الجلسات
345	خامسا : الوصاية
347	سادسا : التعاون بين العمالات والأقاليم
348	1- إحداث مجموعة للعمالة أو الإقليم
349	2- الهيئات المسيرة للمجموعة
349	أ- مجلس المجموعة
349	ب- مكتب المجموعة
350	ج- الهيئات المساعدة
350	سابعا : تقسيمات العمالات والأقاليم بالمملكة
350	1- تقسيمات الولايات
355	2- تحديد عمالات المقاطعات والمقاطعات التابعة لها

356	3- العدد القانوني لأعضاء مجالس العمالات والأقاليم
359	الفرع الثالث : التنظيم اللامركزي على مستوى الجهات
360	أولا : التقسيم الإداري للجهات
363	ثانيا : مجالس الجهات
363	1- تشكيل المجالس الجهوية ونظام سير العمل بها
363	أ- تشكيل المجلس الجهوي
364	□ تأليف المجلس الجهوي والهيئة الناجبة وأسلوب الاقتراع
367	□ الأهلية والتصريحات بالترشيح
367	○ أهلية الترشيح للانتخابات
369	○ التصريحات بالترشيح
370	□ العمليات التحضيرية للاقتراع
	○ بطاقات الناخبين وأوراق التصويت ومكاتب
370	التصويت
371	○ عمليات التصويت وفرز الأصوات وإعلان النتائج ..
373	□ المنازعات الانتخابية
374	□ تعويض المستشارين الجهويين والانتخابات الجزئية
374	□ الحملة الانتخابية وتحديد المخالفات والعقوبات المقررة لها
374	ب- نظام سير العمل بمجالس الجهات
375	□ مكتب المجلس الجهوي ولجانه
375	○ مكتب المجلس الجهوي
377	○ لجان المجلس الجهوي
378	□ دورات المجلس الجهوي
378	□ جلسات المجلس الجهوي ومداولاته

- 381 2- اختصاصات مجالس الجهات
- 382 أ- اختصاصات المجلس الجهوي
- 386 ب- اختصاصات رئيس المجلس الجهوي
- 387 ج- اختصاصات عامل العمالة أو الإقليم مركز الجهة
- 391 3- الوصاية على المجالس الجهوية
- 391 أ- الوصاية على أعضاء المجلس الجهوي
- 395 ب- الوصاية على أعمال المجلس الجهوي
- 397 ثالثا : لجان التعاون المشتركة بين الجهات
- 397 1- الإحداث والهدف من لجان التعاون المشتركة
- 398 2- التنظيم الإداري والمالي للجان التعاون المشتركة
- 398 أ- التنظيم الإداري للجان التعاون المشتركة
- 399 ب- التنظيم المالي للجان التعاون المشتركة
- 399 رابعا : تقسيمات الجهات بمختلف تمثيلياتها

- 405 * الملاحق
- 407 • الميثاق الجماعي رقم 78.00 لسنة 2002
- 453 • قانون العمالات والأقاليم رقم 79.00 لسنة 2002
- • قانون الجهات رقم 47.96 لسنة 1997
- 473 (مع مراعاة ما لحقها من تعديل وتتميم)