

المطلب الثاني : نشاط الحكومة	27
الفرع الأول : ممارسة السلطة التنظيمية	28
I - تطور السلطة التنظيمية	28
II - مختلف الأعمال التنظيمية من خلال الدستور	31
الفرع الثاني : مساهمة الحكومة في المجال التشريعي	34
I - على مستوى تفويض السلطة التشريعية	34
II - على مستوى مسطرة التشريع	37
المطلب الثالث : مسؤولية الحكومة	38
الفرع الأول : مسؤولية الحكومة في المجال السياسي	38
I - مسؤولية الحكومة أمام الملك	38
II - مسؤولية الحكومة أمام البرلمان	39
الفرع الثاني : مسؤولية الحكومة في المجال الجنائي	40
الفرع الثالث : مسؤولية الحكومة في المجال الإداري	40
I - طرح فكرة المسؤولية الإدارية	40
II - أساس المسؤولية الإدارية	41
الفصل الثاني : الإدارة المحلية	46
المبحث الأول : الإطار الطبيعي للإدارة المحلية	46
المطلب الأول : الشخصية المعنوية	47
الفرع الأول : مفهوم الشخصية المعنوية	47
I - الإنهاء القائل بصورية الشخصية المعنوية	48
II - الإنهاء القائل بحقيقة الشخصية المعنوية	48
III - الإنهاء القائل بفكرة الشخصية المعنوية كتعبير عن مصلحة صميمة قانوناً	49
الفرع الثاني : أشكال الأشخاص المعنوية	51
I - الأشخاص المعنوية للقانون الخاص	52
II - الأشخاص المعنوية للقانون العام	53
الفرع الثالث : النظام القانوني للأشخاص المعنوية	53
I - الوضع المشترك بين جميع الأشخاص المعنوية	54
II - الوضع الخاص بالأشخاص المعنوية للقانون العام	54
المطلب الثاني : محيط الشخصية المعنوية	54
الفرع الأول : اللامركزية الإدارية	54
I - اللامركزية من خلال أشكال التنظيم الأخرى	55
II - طبيعة اللامركزية	56
III - شروط اللامركزية	56

الفهرس

مقدمة	3
المبحث الأول : التعريف بالقانون الإداري	3
المبحث الثاني : مذاهب القانون الإداري	5
المطلب الأول : المذهب الأنجلوساكسوني	5
المطلب الثاني : المذهب الفرنسي	6
المبحث الثالث : خصائص القانون الإداري	7
المطلب الأول : القانون الإداري قانون القوة العمومية	7
المطلب الثاني : القانون الإداري قانون متغير	7
المطلب الثالث : القانون الإداري نتاج الاجتهاد القضائي	8
القسم الأول : التنظيم الإداري	12
الفصل الأول : الإدارة المركزية	14
المبحث الأول : الملك	14
المطلب الأول : الوضعية الدستورية للملك	14
المطلب الثاني : اختصاصات الملك	16
الفرع الأول : اختصاصات الملك في الحالة الاعتيادية	16
I - في المجال التنفيذي	16
II - في المجال التشريعي	17
III - في المجال القضائي	18
الفرع الثاني : اختصاصات الملك في الحالة الاستثنائية	20
المطلب الثالث : قرارات الملك في المجال الإداري	21
الفرع الأول : قرارات الملك على ضوء الاجتهادين الفقهي والقضائي	21
الفرع الثاني : قرارات الملك بمقارنتها مع بعض الأعمال الإدارية الأخرى	24
المبحث الثاني : الحكومة	25
المطلب الأول : أعضاء الحكومة	25
الفرع الأول : الوزير الأول	26
الفرع الثاني : الوزراء	26
I - وزراء الدولة	26
II - الوزراء التقنيون	27
الفرع الثالث : كتاب الدولة	27

المطلب الثاني : تنظيم الشرطة الإدارية	149
الفرع الأول : أشكال الشرطة الإدارية	149
I - على مستوى الاختصاص	152
II - على مستوى النطاق الجغرافي	152
الفرع الثاني : وسائل الشرطة الإدارية	160
I - تحديد وسائل الشرطة الإدارية	160
II - مراقبة وسائل الشرطة الإدارية	163
المبحث الثاني : المرافق العامة	169
المطلب الأول : وضعية المرافق العامة	171
الفرع الأول : مفهوم المرفق العام	171
I - تعريف المرفق العام	171
II - نشاط المرفق العام	173
الفرع الثاني : أزمة المرفق العام	175
I - مظاهر أزمة المرفق العام	175
II - أسباب أزمة المرفق العام	182
المطلب الثاني : نظام المرافق العامة	184
الفرع الأول : إنشاء المرافق العامة والغاؤها	185
I - إنشاء المرافق العامة	185
II - إلغاء المرافق العامة	189
الفرع الثاني : سير المرافق العامة	189
I - طرق إدارة المرافق العامة	189
II - المبادئ التي تقوم عليها المرافق العامة	199
الفصل الثاني : وسائل النشاط الإداري	204
المبحث الأول : القرارات الإدارية	204
المطلب الأول : تحديد القرار الإداري	204
الفرع الأول : تعريف القرار الإداري	205
I - القرار الإداري انعكاس لنظام السلطة العمومية	205
II - القرار الإداري عمل انفرادي	206
III - القرار الإداري عمل تنفيذي	206
الفرع الثاني : تمييز القرار الإداري	207
I - الإجراءات الداخلية التي لها صفة القرار الإداري	207
II - الإجراءات الداخلية ذات الصفة التنفيذية	208
المطلب الثاني : ظهور القرار الإداري	212
الفرع الأول : شكلية إعداد القرار الإداري	212
I - الصلاحيات أو الاختصاص	212

IV - تقييم الإدارة المركزية	57
الفرع الثاني : الوصاية الإدارية	59
I - تحديد مفهوم الوصاية الإدارية	59
II - طرق ممارسة الوصاية الإدارية	61
III - أهداف الوصاية الإدارية	63
المبحث الثاني : ميكان الإدارة المحلية	65
المطلب الأول : الأجهزة المحلية الممثلة للسلطة المركزية	66
الفرع الأول : العامل	66
I - العامل كممثل للسلطة المركزية	66
II - العامل كجهاز تنفيذي على المستوى المحلي	70
الفرع الثاني : رؤساء الدوائر والمقاطعات	72
المطلب الثاني : الأجهزة المحلية المنتخبة	73
الفرع الأول : التنظيم الجهوي	73
I - المجلس الجهوي	74
II - السلطة المحلية على مستوى الجهة	80
الفرع الثاني : تنظيم العمالات والأقاليم	90
I - مجلس العمالة أو الإقليم	91
II - الجهاز التنفيذي للعمالة أو الإقليم	98
الفرع الثالث : التنظيم الجماعي	104
I - المجلس الجماعي	105
II - السلطة المحلية في إطار التنظيم الجماعي	118
III - نظام التعاون بين الجماعات	130
القسم الثاني : النشاط الإداري	135
الفصل الأول : مجال النشاط الإداري	137
المبحث الأول : الشرطة الإدارية	138
المطلب الأول : طبيعة الشرطة الإدارية	138
الفرع الأول : تمييز الشرطة الإدارية عن الشرطة القضائية	139
I - معايير التمييز بين الشرطتين الإدارية والقضائية	140
II - نتائج التمييز بين الشرطتين الإدارية والقضائية	145
III - نقط الالتقاء بين الشرطتين الإدارية والقضائية	145
الفرع الثاني : الشرطة الإدارية مرفق عمومي للحفاظ	
على النظام العام	146
I - مفهوم النظام العام	146
II - عناصر النظام العام	148

217	II - شكل القرار الإداري
219	III - تعليل القرار الإداري
223	الفرع الثاني : مسطرة إعداد القرار الإداري
224	I - مرحلة التصور
224	II - مرحلة التحضير
227	المطلب الثالث : تنفيذ القرار الإداري
227	الفرع الأول : نفاذ القرار الإداري
227	I - نشر القرار الإداري
228	II - سريان القرار الإداري
230	III - مفعول القرار الإداري
231	الفرع الثاني : تحديد تنفيذ القرار الإداري
231	I - مفهوم التنفيذ
232	II - طرق التنفيذ
236	المطلب الرابع : انتهاء القرار الإداري
236	الفرع الأول : انتهاء القرار الإداري بحكم القانون
236	I - حالة صدور حكم قضائي
237	II - حالة إلغاء القانون الذي تم بمقتضاه اتخاذ القرار الإداري
237	III - حالة انتهاء مدة القرار الإداري
237	الفرع الثاني : انتهاء القرار الإداري بمبادرة الإدارة
237	I - إلغاء القرار الإداري
238	II - سحب القرار الإداري
240	المبحث الثاني : العقود الإدارية
240	المطلب الأول : تحديد العقد الإداري
241	الفرع الأول : طبيعة العقد الإداري
241	I - تعريف العقد الإداري
246	II - المعايير المعتمدة في تحديد العقد الإداري
254	الفرع الثاني : العقود الإدارية من خلال وضعية الإدارة
254	I - أسلوب الإدارة في التعاقد
255	II - أنواع العقود الإدارية
258	المطلب الثاني : النظام القانوني للعقود الإدارية
259	الفرع الأول : طرق إبرام العقود الإدارية
259	I - المناقصة
261	II - طلب العروض
266	III - المباشرة
267	IV - المسطرة التفاوضية
270	V - سند الطلب
271	الفرع الثاني : عناصر العقد الإداري
271	I - دفاتر الشروط الإدارية العامة
271	II - دفاتر الشروط المشتركة
272	III - دفاتر الشروط الخاصة
272	الفرع الثالث : تنفيذ العقد الإداري
273	I - نظام المصادقة
276	II - آثار العقد الإداري
284	المحتوى